

Кондрашкина Виктория Олеговна
9 класс
МБОУ Ижевская СОШ им. К.Э. Циолковского
Спасского района Рязанской области
Руководитель - Варюшкин Дмитрий Александрович

Дисциплинарная ответственность обучающихся
в соответствии с Федеральным законом
"Об образовании в Российской Федерации"

law-21@bk.ru

Актуальность темы исследования продиктована "противоречивостью" школьной жизни, в которой обучающиеся, в силу закона обязанные исполнять целый ряд обязанностей, на самом деле нередко становятся нарушителями дисциплины. Иногда нарушения носят хронический характер, и одной из главных причин этого, по моему мнению, является уверенность виновных в собственной безнаказанности.

Но есть ли в действительности основание в такой уверенности? Может быть, она - не более чем миф?! Может быть, школьники просто ничего не знают о возможности применения к ним дисциплинарной ответственности? Может быть, предоставление обучающимся информации о дисциплинарной ответственности позволит повысить уровень исполнения ими возложенных обязанностей? Результаты проведенного в электронном кабинете права нашей школы онлайн-опроса старшеклассников (в т.ч. Москвы и Нижнего Новгорода) в целом сделали мои предположения абсолютно неустраимыми.

Поэтому в рамках своего исследования я попыталась выяснить (для себя самой и не только):

1. Какими нормативными правовыми актами регламентируется применение к обучающимся мер дисциплинарной ответственности?
2. Что является основанием для наступления дисциплинарной ответственности?
3. Какие меры дисциплинарного взыскания могут быть применены за совершение дисциплинарного проступка к обучающимся?
4. Каков порядок применения к обучающимся мер дисциплинарного взыскания?
5. Каков порядок снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания?

Изучение, анализ и обобщение содержания использованных источников и литературы позволяет утверждать, что:

1. Вопросам дисциплинарной ответственности обучающихся посвящена ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закона об образовании) "Обязанности и ответственность обучающихся". При этом, согласно указанной статье, порядок применения к обучающимся и снятия с них мер дисциплинарного взыскания устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в

сфере образования. Ряд важных норм, касающихся дисциплинарной ответственности обучающихся, таким образом, предусмотрены и на подзаконном уровне. Данные вопросы регулируются приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 №185 "Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания" (далее - Порядок).

2. Основанием для наступления дисциплинарной ответственности обучающихся является совершение дисциплинарного проступка. Дисциплинарный проступок не определяется в законодательстве об образовании, хотя сам термин "дисциплинарный проступок" использован в ст.43 Закона об образовании). Анализ норм данного закона позволяет сделать некоторые выводы о характере дисциплинарного проступка обучающегося.

3. Дисциплинарный проступок понимается как "неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности" [2]. Таким образом, далеко не любые нарушения со стороны обучающегося могут рассматриваться в качестве дисциплинарного проступка, закон четко ограничивает основания для применения дисциплинарных взысканий посредством перечисления локальных нормативных актов, закрепляющих правила, нарушение которых рассматривается как дисциплинарный проступок.

Вопросы субъективной стороны дисциплинарного проступка законодательством прямо не регулируются. Вместе с тем, специалисты делают вывод о том, что дисциплинарный проступок должен быть совершен обучающимся виновно, т.е. обучающийся должен осознавать как запрещенный характер своих действий, так и предвидеть возможность наступления негативных последствий этих действий, если таковые последствия предусмотрены нормами соответствующих локальных актов организации, осуществляющей образовательную деятельность [4].

Подобный вывод вытекает из ряда ограничений в применении мер дисциплинарного взыскания. В частности, меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости). Фактически эта норма исключает возможность дисциплинарной ответственности для обучающихся, в силу своего возраста либо психического развития не способных осознавать характер своих действий.

4. За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Данный перечень является закрытым, что позволяет сделать вывод о том, что иные меры дисциплинарных взысканий не могут быть установлены нормативными

правовыми актами с юридической силой ниже, чем федеральный закон, в том числе локальными актами образовательной организации.

При выборе меры дисциплинарного взыскания организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна учитывать:

- тяжесть дисциплинарного проступка;
- причины и обстоятельства, при которых дисциплинарный проступок совершен;
- предшествующее дисциплинарному проступку поведение обучающегося;
- психофизическое и эмоциональное состояние обучающегося;
- мнение советов и иных представительных органов обучающихся
- мнение советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применена одна мера дисциплинарного взыскания.

5. Закон об образовании вводит ряд основополагающих требований к порядку применения дисциплинарных взысканий:

Во-первых, не допускается применение мер дисциплинарного взыскания к обучающимся во время их болезни или каникул.

Во-вторых, до применения меры дисциплинарного взыскания организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна затребовать от обучающегося письменное объяснение. Если по истечении трех учебных дней указанное объяснение обучающимся не представлено, то составляется соответствующий акт.

Отказ или уклонение обучающегося от предоставленного им письменного объяснения не является препятствием для применения меры дисциплинарного взыскания.

В-третьих, мера дисциплинарного взыскания применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения, не считая времени отсутствия обучающегося, а также времени, необходимого на учет мнения соответствующих советов обучающихся и родителей (законных представителей), но не более семи дней со дня предоставления руководителю организации, осуществляющей образовательную деятельность, мотивированного мнения указанных советов в письменной форме.

В-четвертых, отчисление несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как мера дисциплинарного взыскания допускается за неоднократное совершение дисциплинарных проступков. Данная мера применяется, если иные меры дисциплинарного взыскания и меры педагогического воздействия не дали результата и дальнейшее пребывание обучающегося в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также нормальное функционирование организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Отчисление несовершеннолетнего обучающегося как мера дисциплинарного взыскания не применяется, если сроки ранее примененных к обучающемуся мер

дисциплинарного взыскания истекли и (или) меры дисциплинарного взыскания сняты в установленном порядке.

Решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении обучающихся - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

Об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания организация, осуществляющая образовательную деятельность, незамедлительно обязана проинформировать орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, и родители несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним общего образования.

В-пятых, применение к обучающемуся меры дисциплинарного взыскания оформляется приказом (распоряжением) руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, который доводится до обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося под роспись в течение трех учебных дней со дня его издания, не считая времени отсутствия обучающегося в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Отказ обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись оформляется соответствующим актом.

6. Обучающийся, родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося вправе обжаловать в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений меры дисциплинарного взыскания и их применение к обучающемуся.

7. Если в течение года со дня применения меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся не будет применена новая мера дисциплинарного взыскания, то он считается не имеющим меры дисциплинарного взыскания.

Руководитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, до истечения года со дня применения меры дисциплинарного взыскания имеет право снять ее с обучающегося по:

- собственной инициативе;
- просьбе самого обучающегося;
- просьбе родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося;
- ходатайству советов обучающихся, представительных органов обучающихся;
- ходатайству советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Таким образом:

1. Новое законодательство об образовании и подзаконные акты содержат ключевые нормы, касающиеся дисциплинарной ответственности обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.
2. Данные нормы содержат гарантии для обучающихся, направленные на необходимость обеспечить справедливое и адекватное применение мер дисциплинарных взысканий к лицам, зачастую неспособным эффективно защищать свои права и интересы.
3. Во многом используются проверенные и проработанные в рамках судебной и иной правоприменительной практики конструкции трудового права в отношении дисциплинарной ответственности. Данный подход представляется оправданным, учитывая некоторое сходство правовых отношений между работодателем и работником, с одной стороны, и организации, осуществляющей образовательную деятельность, и обучающимся, с другой стороны, в частности, неравновесный характер этих отношений, длительность и значимость отношений для работника и обучающегося как "слабой" стороны правоотношений.

Использованные источники и литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (с изм. и доп.// <http://base.garant.ru/12125268/>).
2. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп.)// http://273-фз.пф/zakonodatelstvo/federalnyy-zakon-ot-29-dekabrya-2012-g-no-273-fz-ob-obrazovanii-v-rf#st43_12.
3. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 №185 "Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания"// http://273-фз.пф/akty_minobrnauki_rossii/prikaz-minobrnauki-rf-ot-15032013-no-185.
4. Вавилова А.А. Дисциплинарная ответственность обучающихся образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с новым Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации"// <http://273-фз.пф/publikatsii/disciplinarnaya-otvetstvennost-obuchayushchihya-obrazovatelnyh-organizaciy>.
5. Ванюков И.В. Можно ли отчислить из школы обучающегося за повторное нарушение устава?// http://273-фз.пф/voprosy_i_otvety/mozhno-li-otchislit-iz-shkoly-obuchayushchegosya-za-povtornoe-narushenie-ustava.
6. Ванюков И.В. Можно ли применять меры дисциплинарного взыскания (замечание, выговор, увольнение) к учащимся по дополнительным общеразвивающим программам в организации дополнительного образования, например, в доме детского творчества?// http://273-фз.пф/voprosy_i_otvety/mozhno-li-primenit-mery-disciplinarnogo-vzyskaniya-zamechanie-vygovor-otchislenie-k.